



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

## **ACUERDO DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBAN LOS ÍNDICES DE EXPEDIENTES RESERVADOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES.**

### **Antecedentes.**

I. Mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 13 de noviembre de 2007, se reformaron los artículos 6º, 41, 85, 99, 108, 116 y 122; se adicionó el 134 y se derogó un párrafo al artículo 97 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Al efecto, en el artículo Tercero Transitorio, el Congreso de la Unión se impuso el deber de adecuar la legislación secundaria en un plazo de 30 días naturales contados a partir de su entrada en vigor.

II. El 14 de enero de 2008, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se expide el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que introdujo, entre otras, modificaciones a las obligaciones de transparencia del Instituto Federal Electoral y de los partidos políticos nacionales así como a la organización de comisiones del Consejo General.

Dicho ordenamiento estableció en su artículo Noveno Transitorio que el Consejo General debería dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las disposiciones del Código y expedir los reglamentos que se deriven del mismo a más tardar en 180 días a partir de su entrada en vigor.

III. El 10 de julio de 2008, el Consejo General en sesión extraordinaria aprobó el acuerdo por el que se reforma el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y el Acceso a la Información Pública, y que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 12 de agosto del mismo año.

IV. El 30 de abril de 2009 la Unidad de Enlace, turnó a todos los partidos políticos mediante el oficio UE/PP/0089/09, un requerimiento para dar cumplimiento al artículo 67, párrafos 2 y 3, y Décimo séptimo transitorio del Reglamento del Instituto Federal en Materia de Transparencia y Acceso a la Información), mediante la remisión de los índices de expedientes reservados. Asimismo, se les requirió que en este último caso se ajustaran al formato que se les adjuntó al curso referido.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

V. Dentro del plazo establecido en el oficio anteriormente señalado, los Partidos Políticos del Trabajo, Convergencia, Verde Ecologista de México, Socialdemócrata y Acción Nacional, emitieron su respuesta.

VI. El 12 de mayo de 2009, los partidos políticos de la Revolución Democrática y Nueva Alianza emitieron respuesta al oficio citado en el numeral IV del presente acuerdo.

Se sintetizan a continuación las respuestas de los partidos políticos:

Partido Político con índices	Partido Político sin índices
Partido Verde Ecologista de México	Partido del Trabajo
Partido Socialdemócrata	Partido Convergencia
Partido Acción Nacional	Partido de la Revolución Democrática
Partido Revolucionario Institucional	Partido Nueva Alianza

### Considerando

1.-Que el artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos es considerado como una garantía individual en materia de transparencia, la cual representa un signo distintivo de nuestra transición democrática, ya que garantiza el derecho a la información a todo, el cual se contempla en la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, y por lo que toca al Instituto Federal Electoral, en su propio reglamento.





INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

2. Que el acceso a la información pública complementa y robustece la práctica democrática al incitar la participación ciudadana en los asuntos públicos, por lo que el Instituto Federal Electoral debe procurar la justa equidistancia entre el acceso y la difusión de la información pública, el buen funcionamiento como órgano de Estado y la protección del derecho a la privacidad.

3. Que la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública reconocen la dualidad de obligaciones sustanciales a cargo del Instituto: por un lado, generar las condiciones óptimas para dar acceso a cualquier individuo respecto de la información pública que obre en su poder y, por otro, proteger la reserva y la confidencialidad de cierta información que excepcionalmente no es pertinente el acceso a ella.

4. Que la Ley Federal Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y el Reglamento del Instituto Federal Electoral en esta materia asumen como regla general la máxima publicidad de la información documental y tan sólo reconocen dos únicas excepciones legal y limitativamente establecidas al clasificar la información como reservada y confidencial.

5. Que es responsabilidad de los partidos políticos, la clasificación de la información de manera fundada y motivada, que permita la justificación excepcional en las negativas de acceso a la información.

6. Que con fundamento en los artículos 59, párrafo 1, fracción XV; y Décimo séptimo transitorio del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, es obligación de transparencia de cada partido político publicar en su página de Internet los Índices de Expedientes Reservados, mismos que deberán ser actualizados semestralmente y cuya verificación corresponderá al Comité de Información.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

7. Que con fecha 30 de abril del 2009 mediante oficio UE/PP/0089/09, suscrito por la Lic. Mónica Pérez Luviano Titular de la Unidad de Enlace, requirió a los partidos políticos la remisión de los índices de expedientes reservados, de conformidad con la fracción XV, del párrafo 1, del artículo 59 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que a la letra señala:

**"ARTÍCULO 59**

**Obligaciones de transparencia de los Partidos Políticos**

1. La información a disposición del público que deben difundir los partidos políticos, a través de su página de Internet y sin que medie petición de parte es la siguiente:

(...)

XV. Los índices de información reservada.

(...)"

8. Que los partidos políticos deberán de publicar los Índices en sus páginas de internet, a efecto de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 67 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que a la letra señala:

**"ARTÍCULO 67**

***De los índices semestrales de expedientes reservados***

~~1. Los partidos políticos deberán elaborar semestralmente un índice de los expedientes a su cargo clasificados como temporalmente reservados, que se integrará por rubros temáticos e indicará el órgano o el área que generó la información, la fecha de clasificación, su fundamento, el plazo o condición de reserva y, en su caso, las partes clasificadas como temporalmente reservadas.~~

2. A efecto de mantener los índices actualizados, los partidos políticos, los enviarán al Comité dentro de los primeros diez días hábiles de los meses de enero y julio de cada año. El Comité tendrá un plazo de diez días hábiles para su aprobación.

3. Una vez que los índices hayan sido aprobados por el Comité, los partidos políticos deberán publicarlos en los respectivos portales de internet.

4. En ningún caso el índice referido será considerado como reservado."





INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

9. Que una vez cumplido lo anterior, el Comité de Información, a través de la Unidad de Enlace, realizará el procedimiento de verificación a los Índices de Expedientes Reservados, el cual está contemplado en el artículo 61, párrafo 7 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que dispone:

#### **"ARTÍCULO 61**

##### ***De la clasificación y desclasificación de la información***

(...)

7. El Comité verificará la clasificación de información que realicen los partidos políticos, conforme al siguiente procedimiento:

- I. Semestralmente y en forma aleatoria, seleccionará una muestra representativa del índice de expedientes reservados de los partidos políticos;
- II. La Unidad de Enlace elaborará un calendario de revisión que someterá a la consideración del Comité, el cual deberá aprobarlo dentro de los cinco días siguientes al día de su presentación. Una vez aprobado el calendario la Unidad de Enlace notificará a los partidos elegidos aleatoriamente, la fecha en que se practicará la revisión correspondiente;
- III. Posteriormente, solicitará que en un plazo máximo de quince días le sea remitida la documentación en la que consten los fundamentos y la motivación que sustenten que la información determinada tenga carácter reservado;
- IV. El Comité tendrá que resolver en un término de sesenta días hábiles respecto de la legalidad de la clasificación analizada, que se contará a partir del día siguiente en ~~que la información señalada en la fracción previa sea remitida por el órgano correspondiente, y~~
- V. Las resoluciones que emita el Comité serán obligatorias para los partidos políticos, y tendrán que ejecutarse en un plazo máximo de quince días hábiles a partir de que se notifique por escrito la toma de la decisión.

10. Que dentro del procedimiento señalado en el numeral anterior, la Unidad de Enlace debe emitir recomendaciones a los partidos políticos correspondientes, sobre las inconsistencias reflejadas al clasificar sus expedientes, o bien, al elaborar sus índices de expedientes reservados, las cuales se detallarán en el informe que la Unidad de Enlace rinda ante el Comité de Información al haber verificado dichos índices.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

12. Que se deberá de ordenar a los partidos políticos que una vez concluida la reserva de los expedientes reservados, contarán con un plazo de 10 días hábiles para hacer del conocimiento de dicha situación al Comité de Información, por conducto de la Unidad de Enlace.

De conformidad con los antecedentes, considerandos y los artículos 59, párrafo 1, fracción XV; 61, párrafo 7; 67 y Décimo séptimo transitorio del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, el Comité de Información del Instituto Federal Electoral emite el siguiente:

**ACUERDO DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBAN LOS ÍNDICES DE EXPEDIENTES RESERVADOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES.**

**Primero.** Se aprueban los Índices de Expedientes Reservados de los Partidos Políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, Verde Ecologista de México y Socialdemócrata, enviados y clasificados por los partidos políticos.

**Segundo.** Se ordena a los partidos políticos nacionales la publicación de los citados Índices en la sus páginas de internet, a efecto de dar cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 59, párrafo 1, fracción XV, 67 y Décimo séptimo transitorio del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública; indicando expresamente en dicha publicación que los expedientes reservados se encuentran en proceso de verificación por parte del Comité de Información.

**Tercero.** Se ordena a los partidos políticos del Trabajo, Convergencia, de la Revolución Democrática y Nueva Alianza que publiquen en sus páginas de internet la información o la leyenda de que no cuentan con Índices de Expedientes Reservados.

**Cuarto.** Se hace del conocimiento del público en general que a partir de la emisión del presente Acuerdo, se inicia el procedimiento de verificación de conformidad con el artículo 61, párrafo 7 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.





INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**Quinto.** Se instruye a los partidos políticos que una vez concluida la reserva de los expedientes reservados, contarán con un plazo de 10 días hábiles para hacer del conocimiento de dicha situación al Comité de Información, por conducto de la Unidad de Enlace.

México, Distrito Federal, a doce de mayo de 2009.- Así lo acordaron por unanimidad de votos los miembros del Comité de Información del Instituto Federal Electoral, en sesión extraordinaria celebrada el día doce de mayo de dos mil nueve.

**Ricardo Fernando Becerra Laguna**  
Coordinador de Asesores del  
Secretario Ejecutivo, en su carácter  
de Presidente del Comité de  
Información

**Lic. Juan Carlos Enrique  
Cuervo Escalona**

Director de Coordinación y  
Análisis, en su carácter de  
Miembro Suplente del Comité  
de Información

**Lic. Luis Emilio Giménez Cacho  
García**

Director de la Unidad Técnica de  
Servicios de Información y  
Documentación, en su carácter de  
Miembro del Comité de  
Información.

**Lic. Mónica Pérez Luviano**

Titular de la Unidad de Enlace,  
en su carácter de Secretaria  
Técnica del Comité de  
Información



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

## **ACUERDO DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBA LA METODOLOGÍA QUE SE UTILIZA PARA LA OBTENCIÓN DE LA MUESTRA REPRESENTATIVA EN LA VERIFICACIÓN DE LOS ÍNDICES DE EXPEDIENTES RESERVADOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES.**

### **Antecedentes.**

I. Mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 13 de noviembre de 2007, se reformaron los artículos 6º, 41, 85, 99, 108, 116 y 122; se adicionó el 134 y se derogó un párrafo al artículo 97 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Al efecto, en el artículo Tercero Transitorio, el Congreso de la Unión se impuso el deber de adecuar la legislación secundaria en un plazo de 30 días naturales contados a partir de su entrada en vigor.

II. El 14 de enero de 2008, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se expide el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que introdujo, entre otras, modificaciones a las obligaciones de transparencia del Instituto Federal Electoral y de los Partidos Políticos nacionales así como a la organización de comisiones del Consejo General.

Dicho ordenamiento estableció en su artículo Noveno Transitorio que el Consejo General debería dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las disposiciones del Código y expedir los reglamentos que se deriven del mismo a más tardar en 180 días a partir de su entrada en vigor.

III. El 10 de julio de 2008, el Consejo General en sesión extraordinaria aprobó el acuerdo por el que se reforma el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y el Acceso a la Información Pública, y que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 12 de agosto del mismo año.

IV. El 30 de abril de 2009 la Unidad de Enlace, turnó a todos los partidos políticos mediante el oficio UE/PP/0089/09, un requerimiento para dar cumplimiento al artículo 67, párrafos 2 y 3, y Décimo séptimo transitorio del Reglamento del Instituto Federal en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, mediante la remisión de los índices de expedientes reservados. Asimismo, se les requirió que en este último caso se ajustaran al formato que se adjuntó al ocurso referido.





INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

V. Con fecha 11 de mayo de 2009, los Partidos Políticos del Trabajo, Convergencia, Verde Ecologista de México, Socialdemócrata y Acción Nacional, emitieron su respuesta al oficio mencionada en el numeral que antecede.

VI. El 12 de mayo de 2009, los partidos políticos de la Revolución Democrática y Nueva Alianza emitieron respuesta al oficio citado en el numeral IV del presente acuerdo.

Condensando a continuación las respuestas de los partidos políticos:

Partido Político con índices	Partido Político sin índices
Partido Verde Ecologista de México	Partido del Trabajo
Partido Socialdemócrata	Partido Convergencia
Partido Acción Nacional	Partido de la Revolución Democrática
Partido Revolucionario Institucional	Partido Nueva Alianza

VII. El 12 de mayo del 2009, mediante sesión extraordinaria el Comité de Información aprobó los índices de expedientes reservados exhibidos por los Partidos Políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, Verde Ecologista de México y Socialdemócrata. Así como se dio inicio al procedimiento de verificación de conformidad con el artículo 61, párrafo 7 del Reglamento de Instituto Federal en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

### **Considerando**

- 1.-Que el artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos considera el derecho a la información como una garantía individual, la cual representa un signo distintivo de nuestra transición democrática, ya que garantiza el acceso a la información pública a todo ciudadano, militante y simpatizante, el cual se contempla en la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, y por lo que toca al Instituto Federal Electoral, en su propio reglamento.
2. Que el acceso a la información pública complementa y robustece la práctica democrática al incitar la participación ciudadana en los asuntos públicos, por lo que el Instituto Federal Electoral debe procurar la justa equidistancia entre el acceso y la difusión de la información pública, el buen funcionamiento como órgano de Estado y la protección del derecho a la privacidad.
3. Que la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y el Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública reconocen la dualidad de obligaciones sustanciales a cargo del Instituto: por un lado, generar las condiciones óptimas para dar acceso a cualquier individuo respecto de la información pública que obre en su poder y, por otro, proteger la reserva y la confidencialidad de cierta información que excepcionalmente no es pertinente el acceso a ella.
4. Que la Ley Federal Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y el Reglamento del Instituto Federal Electoral en esta materia asumen como regla general la máxima publicidad de la información documental y tan sólo reconocen dos únicas excepciones legal y limitativamente establecidas en la norma al clasificar la información como reservada y confidencial.
5. Que es responsabilidad de los partidos políticos, la clasificación de la información de manera fundada y motivada, que permita la justificación excepcional en las negativas de acceso a la información.





INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

6. Que a efecto de dar cumplimiento al artículo 61, numeral 7, fracción VII del Reglamento de la materia, se utiliza la teoría de muestreo, el cual es un estudio de las relaciones existentes entre una población y muestras extraídas de la misma.

Para que las conclusiones de la teoría del muestreo sean válidas, las muestras deben elegirse de forma que sean representativas de la población.

El proceso mediante el cual se extrae de una población una muestra representativa de la misma se conoce como muestreo al azar, de acuerdo con ello cada miembro de la población tiene la misma posibilidad de ser incluido en la muestra.

Con el fin de cumplir con la representatividad de éste muestreo se consideró lo siguiente:

- Los índices de cada Partido Político son poblaciones independientes.
- Muestreo sin reemplazo (cada índice puede ser elegido una sola vez dentro de su población).
- Se considero como muestra ( $N$ ) el 15% del total de la población (con redondeo hacia arriba a partir de 0.5) y para los casos con poblaciones muy pequeñas se consideró  $N=1$ .

Partido Político	Población	$N$ = Muestra
PAN	9	2
PRI	6	1
PVEM	1	1
PSD	17	3

Para la elección de los índices sujetos a revisión se empleo la herramienta **ALEATORIO** del programa *Excel*, obteniendo los resultados siguientes para cada área (número consecutivo de expediente reservado):

Partido Político	Número aleatorio	Expediente
PAN	2	
PRI	1	
PVEM	1	
PSD	3	



INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**Nota:**

**ALEATORIO ( )**

**Observaciones:**

- Para generar un número real aleatorio entre  $a$  y  $b$ , empleamos:

$$\text{ALEATORIO } () * (b-a) + a$$

De esta forma se asegura que todos los números entre  $a$  y  $b$  tienen la misma probabilidad de ser elegidos.

7. Que derivado del considerando anterior y de conformidad con lo establecido en el artículo 61, párrafo 7, fracción II del Reglamento del Instituto Federal Electoral en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se instruye a la Unidad de Enlace a efecto de elaborar el calendario de verificación de los Índices de Expedientes Reservados aprobados. Y una vez hecho lo anterior someterlo para aprobación de este Órgano Colegiado.

De conformidad con los antecedentes, considerandos y los artículos 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 61, numeral 7, fracción I del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, el Comité de Información del Instituto Federal Electoral emite el siguiente:

**ACUERDO DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBA LA METODOLOGÍA QUE SE UTILIZA PARA LA OBTENCIÓN DE LA MUESTRA REPRESENTATIVA EN LA VERIFICACIÓN DE LOS ÍNDICES DE EXPEDIENTES RESERVADOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES.**

**Primero.** Se aprueba la metodología que se utiliza para la obtención de los índices de expedientes reservados de los Partidos Políticos Nacionales.

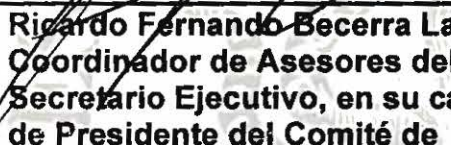





INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

**Segundo.** Se ordena a la Unidad de Enlace elaborar el calendario de verificación de los Índices de Expedientes Reservados aprobados. Y una vez hecho lo anterior someterlo a consideración de este Comité de Información para su aprobación.


México, Distrito Federal, a 30 de junio de 2009.- Así lo acordaron por unanimidad de votos los miembros del Comité de Información del Instituto Federal Electoral, en sesión ordinaria celebrada el día treinta de junio dos mil nueve.




**Ricardo Fernando Becerra Laguna**  
Coordinador de Asesores del  
Secretario Ejecutivo, en su carácter  
de Presidente del Comité de  
Información



**Lic. Juan Carlos Enrique**  
**Cuervo Escalona**  
Director de Coordinación y  
Análisis, en su carácter de  
Miembro Suplente del Comité  
de Información



**Lic. Luis Emilio Giménez Cacho**  
**García**  
Director de la Unidad Técnica de  
Servicios de Información y  
Documentación, en su carácter de  
Miembro del Comité de  
Información.



**Lic. Mónica Pérez Luviano**  
Titular de la Unidad de Enlace,  
en su carácter de Secretaria  
Técnica del Comité de  
Información